

## Тема 1. Законодательство РФ в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности

### Вопрос №1. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ.

Одной из основных задач государства и общества является создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей территории страны, как в мирное, так и в военное время. Во многих государствах мира пришли к выводу, что для решения данной проблемы и успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ определяет:

- задачи гражданской обороны и правовые основы их осуществления;
- правовое регулирование в области гражданской обороны;
- принципы организации и ведения гражданской обороны;
- полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;
- права и обязанности граждан в области гражданской обороны;
- руководство гражданской обороны;
- силы гражданской обороны.

В Федеральном законе дано понятие гражданской обороны.

**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



**Вопрос №2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.**

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ определяет:

- 1) общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 2) задачи, принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 3) основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 4) полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 5) государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:
  - обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
  - обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
  - порядок участия общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций;
  - привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
  - применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел субъектов Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций;



- права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальную защиту пострадавших;
- порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- процедуры государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон дает понятия о ЧС и их предупреждении:

**чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

**предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

**ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

### **Вопрос №3. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ.**

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ является основным нормативным правовым актом в области обеспечения пожарной безопасности.

*Во-первых*, данный закон определяет:

- 1) общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;
- 2) виды и основные задачи пожарной охраны;
- 3) гарантии правовой и социальной защиты личного состава государственной противопожарной



- службы;
- 4) финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности;
  - 5) полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности;
  - 6) права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности:
    - права и обязанности граждан;
    - права и обязанности организаций;
    - ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;
    - административная ответственность руководителей организаций.

*Во-вторых*, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства в области пожарной безопасности.

*В-третьих*, регламентирует:

- нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;
- разработку и реализацию мер пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- учет пожаров и их последствий;
- особый противопожарный режим;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

*В-четвертых*, дает основные понятия:

**пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

**пожар** - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

**требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

**противопожарный режим** - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными

правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности;

**меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

**пожарная охрана** - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

**федеральный государственный пожарный надзор** - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности;

**ведомственный пожарный надзор** - деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

### **Список литературы:**

1. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ.
2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.
3. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ.
4. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
5. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

